**Проект**

**Обсуждение**

**01.10.2018-**

**31.10.2018 г**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**«ВОЙНОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ВОЙНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

 **№**

|  |  |
| --- | --- |
| **« » октября 2018 года** |  |

 **х. Войнов**

**«Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

 **Войновского сельского поселения**

**2019 – 2021 годы»**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 18 Решения Собрания депутатов Войновского сельского поселения от 30.09.2013 г. № 23 «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Войновское сельское поселение», постановлением Администрации Войновского сельского поселения от 27.07.2018 года № 75 «Об утверждении порядка и сроков составления проекта бюджета Войновского сельского поселения Егорлыкского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», руководствуясь пунктом 11 части 2 статьи 30 Устава муниципального образования «Войновское сельское поселение»,

 **постановляю:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Войновского сельского поселения на 2019 – 2021 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Сектору экономики и финансов Администрации Войновского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Войновского сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Войновского сельского поселения на 2019 – 2021 годы.

1. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

 4. Постановление вступает в силу с момента подписания.

 Глава Администрации

 Войновского сельского поселения В. В. Гавриленко

Постановление вносит:

-сектор экономики и финансов

Приложение

к постановлению

Администрации Войновского сельского поселения

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Войновского сельского поселения

 на 2019 – 2021 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.03.2018, указов Президента Российской Федерации, проекта основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, рассмотренных на парламентских слушаниях в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации 09.07.2018.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики в 2017 году и в I полугодии 2018 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Войновского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Войновского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2017 года обеспечена положительная динамика роста доходов. Объем доходов составил 12233,7 тыс. рублей. Расходы составили 11364,6 тыс.рублей. По результатам исполнения бюджета Войновского сельского поселения сложился профицит – 869,1 тысяча рублей.

Основные доходные источники бюджета Войновского сельского поселения – собственные налоговые и неналоговые доходы, их объем составил 9894,1 тыс. рублей, или на 100,0 процентов всех поступлений.

Доля дотаций в собственных доходах бюджета без учета субвенций по итогам 2017 года составила 20,3 процента. Целевые средства на реализацию полномочий получены в объеме 69,5 тыс. рублей.

Расходы бюджета Войновского сельского поселения Егорлыкского района исполнены в сумме 11364,6 тысячи рублей или 99,98 процента плановых назначений.

 Бюджетная политика, проводимая в 2017 году в области расходов, как и прежде, была направлена на финансовое обеспечение базовых услуг, прежде всего, в отраслях социальной сферы, жилищно-коммунального хозяйства.

В 2017 году на реализацию 7 муниципальных программ направлено 4643,9 тыс. рублей или 40,9 процентов расходов бюджета поселения.

Просроченная задолженность по бюджетным обязательствам бюджета Войновского сельского поселения отсутствовала.

За период I полугодия 2018 г. исполнение бюджета поселения составило: по доходам – 2780,9 тыс. рублей, или 49,1 процент к годовому плану, по расходам – 3145,5 тыс. рублей, или 47,7 процента к годовому плану.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета поселения.

Собственные доходы бюджета по итогам I полугодия 2018 г. получены в объеме 1082,9 тыс. рублей.

Проведена оценка эффективности предоставленных на местном уровне налоговых льгот. Все налоговые льготы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета поселения. В этих целях продолжено выполнение Плана мероприятий по оптимизации расходов бюджета Войновского сельского поселения и сокращению муниципального долга, в Войновском сельском поселении до 2020 года, утвержденного распоряжением Администрации Войновского сельского поселения от 15.10.2018 года № 45, а так же утверждения плана мероприятий по росту доходного потенциала муниципального образования до 2020 года, утвержденного распоряжением Администрации Войновского сельского поселения от 25.09.2018 года № 43.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2019 – 2021 годы

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность бюджета и устойчивость бюджетной системы.

Необходимость достижения приоритетов и целей, определенных в документах стратегического планирования, предусматривает решение основных задач по повышению налоговых и неналоговых поступлений в бюджет

Войновского сельского поселения, формированию расходов с учетом их оптимизации и повышения эффективности, проведению взвешенной долговой политики, совершенствованию межбюджетных отношений.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2019 – 2021 годы будут соответствовать ключевым стратегическим задачам, обозначенным указами Президента Российской Федерации, основными направлениями бюджетной, налоговой политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы.

В 2019 году планируется разработать и принять муниципальные программы Войновского сельского поселения, которые будут являться инструментом реализации целей, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов. В этих целях планируется внедрение и применение единых стандартов внутреннего (муниципального) финансового контроля, устанавливающих единые подходы к проведению проверок.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики

Войновского сельского поселения

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном уровне и областном уровне, и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

При формировании бюджета на 2019 – 2021 годы будут учтены изменения налогового и бюджетного законодательства. В целях повышения уровня самообеспеченности основными задачами остаются расширение налогооблагаемой базы, улучшение инвестиционного климата.

Важным направлением является организация перехода на исчисление налога на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости для отдельных объектов налогообложения.

В целях выполнения соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению финансов Администрацией Войновского сельского поселения принято распоряжение об утверждения плана мероприятий по росту доходного потенциала муниципального образования до 2020 года, утвержденного распоряжением Администрации Войновского сельского поселения от 25.09.2018 года № 43.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетных расходов, как и в прошлые годы, будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года.

В целях сохранения достигнутого уровня показателей продолжится реализация указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Будут приняты исчерпывающие меры по недопущению снижения достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда категорий работников, определенных в указах Президента Российской Федерации 2012 года, а также по сохранению уровня, установленного в этих указах.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях ежегодного повышения оплаты труда категорий работников государственных учреждений Ростовской области и муниципальных учреждений (в части субвенций областного бюджета), технического и обслуживающего персонала органов государственной власти Ростовской области, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на прогнозный уровень инфляции.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом их оптимизации и пересмотра структуры расходов бюджета;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Войновского сельского поселения;

обеспечение осуществления полномочий по внутреннему финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация мер социальной поддержки;

оптимизация расходов бюджета, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Войновского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

С этой целью будут заключены соглашения с органами местного самоуправления Егорлыкского района о передаче части полномочий по

решению вопросов местного значения:

 - обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся

 в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями;

 - осуществление внешнего муниципального финансового контроля;

 - организация ритуальных услуг.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет ориентирована на решение следующих задач:

обеспечение сбалансированности бюджета поселения;

повышение эффективности использования бюджетных средств.

При формировании бюджета поселения на 2019 – 2021 годы необходимо исходить из обеспечения принятия реалистичного бюджета и повышения качества бюджетного планирования.

увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизации бюджетных расходов и долговой нагрузки;

выполнения требований бюджетного законодательства и соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений о бюджете и об отчете об исполнении бюджета, а также размещение брошюры «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Информация о планировании и исполнении бюджета поселения и в целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности бюджета, будет отражаться в наглядной и доступной для граждан форме в информационной рубрике «Бюджет для граждан»

Глава Администрации

Войновского сельского поселения В. В. Гавриленко

 г